

## ● Préparer dès à présent l'après-municipales

Contexte, enjeux et actions de communication  
prévues en direction des futurs élus locaux

Les élections municipales auront lieu les 23 et 30 mars 2014. Elles concerneront le renouvellement des équipes municipales, mais aussi intercommunales.

### ⇒ Dans quel contexte vont se dérouler ces élections ?

#### ● Une situation sociale, économique, budgétaire et politique tendue

- **Les premières élections du quinquennat** qui concerneront l'ensemble du territoire national
  - ⇒ Selon un sondage Ifop pour le *JDD* du 5/01/14, plus d'un tiers des Français s'abstiendrait en mars prochain. Un électeur sur quatre dit vouloir sanctionner le gouvernement, tandis que 64% disent se déterminer principalement en fonction de considérations locales.<sup>1</sup>
- **Une concurrence d'enjeux, dominée par la fiscalité et les impôts locaux**
  - ⇒ Selon un sondage IFOP pour *Dimanche Ouest France* du 12/01/14, la fiscalité et les impôts locaux (48%) sont en tête des enjeux qui vont le plus compter aux yeux des électeurs au moment du vote. Viennent ensuite : le cadre de vie et l'environnement (pour 32% des personnes interrogées), la sécurité (28 %), l'emploi et le développement économique (24 %). Le logement est cité en 8<sup>ème</sup> position, à égalité avec l'action sociale pour les personnes défavorisées et la propreté.<sup>2</sup>
  - ⇒ Le logement (et le logement social) n'est pas un sujet acquis pour l'opinion, et donc pour les candidats. Pour être audible, il doit être reconnecté à des sujets économiques et sociaux figurant parmi les préoccupations des Français.
- **Des tensions économiques et sociales accrues :**
  - ⇒ Des faits divers qui peuvent être hissés au rang de sujets majeurs
  - ⇒ Un risque de discours négatif sur les Hlm dans un contexte où l'image globale du logement social reste toujours contrastée
- **Des contraintes financières croissantes** qui pèsent sur les collectivités (baisse des dotations de l'Etat, réduction des marges de manœuvre fiscales, augmentation des charges...):
  - ⇒ Des risques d'arbitrages défavorables pour le logement social

#### ● Quel(s) impact(s) à prévoir sur la mise en œuvre du Pacte ?

Le Mouvement Hlm a pris des engagements en termes d'objectifs de construction et de réhabilitation dans le cadre du Pacte d'objectifs et de moyens signé avec l'Etat. Il s'apprête à signer une déclaration commune avec les associations d'élus qui accompagnera sa mise en œuvre. La mobilisation des élus locaux actuellement en place est en effet déterminante pour éviter autant que possible la « mise en suspens » des projets dans l'attente des élections, tout comme le sera aussi la mobilisation des nouvelles équipes après les élections pour faire du logement social une des priorités d'action de leur mandat.

<sup>1</sup> <http://www.lejdd.fr/Politique/Municipales-35-des-Francais-tentes-par-l-abstention-646836>

<sup>2</sup> [http://www.ifop.com/media/poll/2461-1-study\\_file.pdf](http://www.ifop.com/media/poll/2461-1-study_file.pdf)

### ◆ **Un cadre législatif et réglementaire qui sera profondément renouvelé en matière d'habitat**

Le logement connaît une importante actualité législative et réglementaire depuis 2012 :

- Loi relative à la mobilisation du foncier public en faveur du logement et au renforcement des obligations de production de logement social ;
- Loi habilitant le Gouvernement à légiférer pour accélérer les projets de construction ;
- Projet de loi pour l'accès au logement et un urbanisme rénové ;
- Projet de loi de modernisation de l'action publique et d'affirmation des métropoles ;
- Projet de loi sur la réforme de la politique de la ville.

Ces derniers textes, qui devraient être adoptés avant les élections, laissent présager d'importants changements pour l'activité des organismes Hlm et la gouvernance des politiques locales de l'habitat, avec notamment un rôle accru des intercommunalités : PLU intercommunal, possibilité de rattachement des offices à un EPCI, réforme des attributions...

### ◆ **Elections des conseillers communautaires : un mode de scrutin qui change<sup>3</sup>**

Jusqu'à présent, les conseillers communautaires étaient élus par et parmi les conseillers municipaux. Pour la première fois, les citoyens des communes de plus de 1 000 habitants voteront au suffrage universel direct pour leurs conseillers communautaires en même temps que pour leurs conseillers municipaux. Ce nouveau mode de scrutin a été fixé par la loi du 17 mai 2013 relative à l'élection des conseillers départementaux, des conseillers municipaux et des conseillers communautaires.

Chaque équipe candidate devra proposer un bulletin de vote unique, sur lequel figurent deux listes de noms, l'une pour les candidats au conseil municipal, l'autre pour les candidats au conseil communautaire. Les candidats au conseil communautaire sont obligatoirement aussi des candidats au conseil municipal : les conseillers communautaires seront donc obligatoirement des élus du conseil municipal.

- ⇒ Ceci soulève plusieurs questions : quel impact aura cette réforme dans la campagne ? Les candidats développeront ils un discours propre sur l'intercommunalité ? Quelle place pour le logement dans ce discours ?

### ⇒ **Quels sont les enjeux pour le Mouvement Hlm ?**

Au-delà des problématiques spécifiques à chaque territoire, plusieurs grands enjeux se dessinent pour le Mouvement Hlm.

#### ◆ **Avant les élections**

- **Promouvoir auprès des candidats et du grand public une image positive du logement social comme atout pour le développement local** (en termes d'emploi, d'aménagement du territoire, de développement durable, de réponse aux besoins des jeunes, des personnes âgées, des personnes à revenus modestes, des plus démunis...)

#### ◆ **Après les élections**

- **Se positionner auprès des nouvelles équipes communales et intercommunales comme partenaire opérationnel, compétent et innovant**, qui apporte aux collectivités des solutions dans la durée ;
- **Sensibiliser de nouveaux interlocuteurs aux fondamentaux du logement social ;**
- **Favoriser une appropriation collective du nouveau cadre législatif** par les nouvelles équipes, le Mouvement Hlm et d'autres partenaires acteurs de l'habitat.

<sup>3</sup> <http://www.adcf.org/files/TIC/expliquer-le-nouveau-scrutin-Proposition-de-texte-AdCF-a-localiser-pour-les-communautaires.pdf>



➔ **Quelles actions seront mises en œuvre au plan national, en lien avec les Fédérations ? Quels outils seront mis à disposition des organismes et des associations régionales ?**

Plusieurs actions seront mises en œuvre tout au long de l'année 2014, en complément des initiatives que souhaiteront engager les Fédérations, les organismes Hlm et les Associations Régionales.

Date	Objet	Public/destinataires	Modalités de diffusion
06/02/14	<b>Petit déjeuner débat « Maires et logement social : quels défis, quelles ambitions ? » à Paris</b> Il inaugurera un cycle de trois rencontres annuelles avec les partenaires du Mouvement Hlm, les élus et leurs équipes intitulé « les Rendez-vous d'Actualités Habitat ». L'Union sociale pour l'habitat présentera à cette occasion, avec l'institut TNS Sofres, une enquête inédite sur la perception et les attentes des candidats et des maires en matière de logement social.	60 à 70 participants (élus locaux, parlementaires, partenaires institutionnels, membres du comité exécutif et du comité confédéral de l'Union)	- Compte rendu dans <i>Actualités Habitat</i> - Mise en ligne sur le site Internet de l'Union de courtes interviews filmées à l'issue du débat - Présentation détaillée des résultats de l'enquête lors de la journée professionnelle d'avril
Février 2014	<b>Brochure « Hlm : les 12 questions que se posent les maires »</b> (32 pages sur le modèle de la brochure « Idées reçues ») Cette brochure présentera de façon synthétique le rôle et le fonctionnement des Hlm sous différents angles (foncier, financement, attributions, rénovation urbaine, développement durable...) en ciblant le contenu qui intéresse les maires. Elle montrera notamment en quoi le logement social contribue au développement d'un territoire et ce que le maire ou la collectivité peut faire pour soutenir son développement.	Maires et/ou candidats	- Envoi par courrier aux organismes et aux AR - Envoi par courrier aux élus locaux et aux partenaires institutionnels nationaux - Mise en ligne de la version électronique sur le site Internet de l'Union - Puis rediffusion au Congrès Hlm, au Salon des Maires...
Février 2014	<b>Film d'animation de 3 minutes présentant les grandes étapes d'un projet Hlm</b> (analyse des besoins en logement, diversité de l'offre, financement, attributions...) et la valeur ajoutée des Hlm pour les territoires	Grand public	-Mise en ligne sur le site Internet de l'Union avec téléchargement possible par les organismes Hlm et les AR -Projection lors de la Semaine nationale des Hlm, du Congrès Hlm, du Salon des Maires...
Avril ou mai 2014	<b>-A l'étude- Journée professionnelle à Paris consacrée aux enjeux de la nouvelle mandature et aux</b>	Organismes Hlm et AR	



	<b>relations avec les nouveaux élus :</b> analyse des résultats des élections, impact des réformes en cours, ateliers thématiques...		
Mai 2014	<b>Guide pratique sur le logement social en partenariat avec le Courrier des Maires</b> (40 pages A4) Outil pédagogique abordant l'ensemble des champs concernant le logement social (montage d'opération, financement, attributions, rénovation urbaine, accession sociale sécurisée...), ce guide pratique comporterait également un « agenda habitat » recensant les grandes échéances à anticiper au regard des dispositions législatives qui auront été adoptées.	Elus locaux, cadres territoriaux	- Via le Courrier des Maires à ses 10 000 abonnés - Mise à disposition des organismes et des AR pour leurs propres partenaires locaux - Puis rediffusion au Congrès Hlm, au Salon des Maires...
23-25 sept. 2014	<b>Organisation d'un événement spécifique pour les nouveaux élus et les délégués au Congrès Hlm de Lyon</b>	Elus locaux, délégués	
25-27 nov. 2014	<b>- A l'étude -</b> <b>Participation de l'Union au Salon des Maires et des Collectivités Locales</b> , qui se tiendra à Paris parallèlement au Congrès des Maires	Elus locaux, cadres territoriaux	

Ces outils pourront ainsi venir en appui des actions que développeront les Fédérations, les organismes Hlm et les Associations régionales et être diffusés par ceux qui le souhaitent, notamment à l'occasion de différents événements (Semaine nationale des Hlm, journées des réseaux des acteurs de l'habitat national et régionaux...). Leur contenu pourra également être librement réutilisé pour d'autres supports.

**A noter également :** L'AFPOLIS développe actuellement, en lien avec la FNAR, un projet d'offre de formation en direction des élus et des cadres territoriaux sur le logement social et les politiques locales de l'habitat.

⇒ **Vous prévoyez d'organiser un ou plusieurs événements ou de réaliser des outils dédiés aux futures équipes municipales et intercommunales : n'hésitez pas à nous faire part de vos projets !**

#### **Contacts**

- *Joachim SÔETARD, Directeur de la Communication et des Revues – Tél. 01.40.75.79.01 – joachim.soetard@union-habitat.org*
- *Elisabeth GRAS, Chargée de communication institutionnelle – Tél. 01.40.75.68.22 – elisabeth.gras@union-habitat.org*

